



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

3 марта 2020 г.

№ 03-07/02-29-1319/20

**Министерство труда и
социального развития
Республики Дагестан**

На № 14-13-11/1135/20 от 14.02.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в
постановление Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2019 года
№ 188 и утверждении Порядка предоставления и использования
образовательного сертификата на профессиональное обучение и
дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и
старше, а также лиц предпенсионного возраста»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 6 августа 2019 года № 188 и утверждении Порядка предоставления и использования образовательного сертификата на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Минтруд РД) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

Представленным проектом акта предусматривается внесение изменений в ранее утвержденный нормативный правовой акт Республики Дагестан, а также утверждение Порядка предоставления и использования образовательного сертификата на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста (далее – Порядок), которым

устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1702>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом – разработчиком проведены в сроки с 16 по 22 января 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 29 января по 11 февраля 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Органом – разработчиком неверно определена степень регулирующего воздействия, соответственно, нарушены сроки проведения публичных консультаций проекта акта (10 рабочих дней вместо 20).

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Пункт 2.6. Порядка предусматривает, что Минтруд РД ежегодно информирует образовательные организации о возможности реализации в соответствующем финансовом году программ обучения лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

При этом отсутствуют конкретные сроки размещения Минтрудом РД такой информации. Постоянный мониторинг официального сайта Минтруда РД влечет для образовательных организаций, не имеющих точного представления о дате начала формирования банка образовательных программ, дополнительные временные затраты.

Принимая во внимание, что пунктом 2.8. Порядка для представления заявки об участии в отборе образовательным организациям отведено 10 рабочих дней с даты опубликования информационного сообщения, отсутствие установленных конкретных сроков опубликования Минтрудом РД такой информации влечет возникновение рисков необоснованного ограничения участия этих организаций в отборе.

Кроме того, данным пунктом Порядка предусмотрено уведомление образовательных организаций в иных формах, что также делает его содержание неопределённым и, соответственно, создает коррупционные риски, то есть создаются условия, при которых Минтрудом РД возможно привлечение к отбору определенных образовательных организаций.

Таким образом, в целях исключения данных факторов в пункте 2.6. Порядка необходимо указать конкретные сроки информирования Минтрудом РД образовательных организаций, а также исключить из текста пункта слова «и в иных формах».

2. Согласно подпункту «а» пункта 2.7. Порядка одним из обязательных условий участия в программе обучения лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, является необходимость проведения образовательными организациями обучения на территории Республики Дагестан. Данное условие считаем ограничивающим фактором реализации своих прав для образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность за пределами республики.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1. Порядка лица в возрасте 50-ти лет и старше, а также лица предпенсионного возраста, имеют право самостоятельно выбрать образовательную программу из банка образовательных программ и образовательную организацию, реализующую соответствующую программу обучения.

Таким образом, условие, предусмотренное подпунктом «а» пункта 2.7. Порядка, также ограничивает права граждан республики, которые имеют желание и возможность пройти обучение в других регионах страны.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить из Порядка подпункт «а» пункта 2.7.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

Подпункт «а» пункта 2.8. Порядка предусматривает необходимость представления образовательными организациями, являющимися юридическими лицами, для участия в отборе для реализации образовательных программ копии устава, заверенной в установленном порядке.

Следует отметить, что выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которая предоставляется образовательной организацией по собственной инициативе либо запрашивается Минтрудом РД в порядке межведомственного запроса, содержит исчерпывающую информацию о юридическом лице. Соответственно, сведения о юридическом лице, содержащиеся в уставе организации, полностью отражены в ЕГРЮЛ.

Кроме того, необходимость представления копии устава влечет дополнительные временные и финансовые затраты образовательных организаций.

В соответствии со статьей 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации размер государственной пошлины за удостоверение учредительных документов (копий учредительных документов) организаций составляет 500 рублей.

В настоящее время в республике образовательные услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста осуществляют около 17 организаций.

*Таким образом, необоснованные расходы этой группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования организаций без учета стоимости услуг нотариальной конторы и транспортных расходов составят 8500 рублей (17*500 руб.).*

В связи с этим считаем требование подпункта «а» пункта 2.8. Порядка излишним и способствующим возникновению необоснованных расходов образовательных организаций.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

1. В подпункте 2.1. пункта 2 сводного отчета о результатах проведения ОРВ органом-разработчиком неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Обучение является не проблемой, а способом ее решения.

Данный проект акта определяет порядок прохождения обучения и повышения квалификации лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, и в целом направлен на содействие развитию их способностей к труду.

Таким образом, в качестве проблемы, в целях решения которой вводится правовое регулирование, предлагаем указать низкую конкурентоспособность и в связи с этим низкий уровень трудоустройства лиц данной категории на рынке труда.

2. В подпункте 4.1. пункта 4 сводного отчета о результатах проведения ОРВ не указана вторая группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Пунктом 1.15. Порядка определено, что Минтруд РД передает образовательные сертификаты в центры занятости населения. Однако отсутствуют конкретные сроки о дате начала их распределения центрам занятости населения, а также конкретные сроки начала выдачи центрами занятости населения образовательных сертификатов гражданам.

Данный факт позволяет Минтряду РД и центрам занятости населения необоснованно затягивать сроки распределения образовательных сертификатов в связи с отсутствием ответственности за такие действия.

Кроме того, пунктом 1.17. Порядка определен срок действия образовательного сертификата до 31 декабря года его выдачи. При этом пунктом 1.16. Порядка предусматривается возможность перераспределения образовательных сертификатов на основании предложений центров занятости населения с учетом фактической возможности обеспечить использование образовательных сертификатов в установленные сроки.

Таким образом, нормы, установленные пунктами 1.16. и 1.17. Порядка противоречат друг другу, а предусмотренный пунктом 3.10. срок возврата гражданами неиспользованного образовательного сертификата не несет никакой смысловой нагрузки и ответственности граждан за нарушение указанного срока.

Также нельзя исключать возможность совершения недобросовестных действий по затягиванию сроков реализации образовательных программ до завершения года со стороны образовательных организаций, а также со стороны граждан – по использованию образовательного сертификата.

Указанные факторы исключают возможность реализации пункта 1.16. Порядка и, соответственно, создают риски неиспользования бюджетных средств.

Отсутствие регламентированного срока выдачи образовательных сертификатов и определенный пунктом 1.17. Порядка срок действия образовательного сертификата влекут риски неполучения образовательными

организациями предусмотренных бюджетных средств на оказание образовательных услуг, а также исключают возможность получения неиспользованных образовательных сертификатов другими гражданами.

В связи с этим и в целях исключения потенциальных рисков правового регулирования считаем необходимым предусмотреть в Порядке конкретные сроки начала распределения Минтрудом РД образовательных сертификатов и выдачи их центрами занятости населения гражданам, а также установить срок действия образовательных сертификатов не более 3 месяцев.

2. В соответствии с пунктом 3.7. Порядка основанием для отказа в выдаче образовательного сертификата является отсутствие согласия гражданина с условиями предоставления образовательного сертификата. При этом форма подаваемого гражданином заявления о получении образовательного сертификата предусматривает ознакомление и, соответственно, согласие с условиями предоставления и реализации образовательного сертификата, установленными Порядком.

Таким образом, данное положение проекта акта является избыточным.

3. Положение пункта 3.9. Порядка, согласно которому не допускается повторная выдача дубликата образовательного сертификата, нарушает права гражданина на прохождение обучения ввиду того, что порча образовательного сертификата может быть результатом, в том числе, форс-мажорных обстоятельств.

4. В пункте 4.7. Порядка считаем необходимым конкретизировать смысл слов «представленных документов», заменив их на слова «документов, указанных в пункте 4.6. настоящего Порядка».

Кроме того, данным пунктом Порядка предусматривается перечисление суммы стоимости обучения с лицевого счета центра занятости населения на расчетный счет лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста. Такой механизм оплаты за обучение создает риски нецелевого расходования бюджетных средств путем незаконного присвоения гражданами бюджетных средств, предусмотренных на прохождение обучения.

Учитывая, что органы исполнительной власти не располагают инструментами по контролю за использованием гражданами денежных средств, в случае их нецелевого использования, потребуется обращение в правоохранительные органы, что может привести к дополнительным затратам временных и трудовых ресурсов органов исполнительной власти и бюджетных учреждений.

В связи с этим и в целях предотвращения возможных рисков необходимо предусмотреть механизм оплаты за обучение распорядителем бюджетных средств непосредственно на расчетный счет образовательной организации.

5. Пунктом 4.8. Порядка предусмотрен контроль Минтрудом РД, центрами занятости населения и органами государственного финансового контроля целевого использования бюджетных средств, выделенных на финансирование бюджетных сертификатов. Однако не определены объекты контроля и способы его осуществления.

Учитывая вышеизложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения ОРВ считаем необходимым доработать проект акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, и провести процедуру оценки регулирующего воздействия повторно с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов